# دليل
# مؤتمر الأطراف
## Conference of Parties (COP)

إعداد/ وحدة تغير المناخ
وزارة المياه والبيئة

# دليـل تعريفي مختصر عن مؤتمر الأطراف
# (Conference Of The Parties - Cop)

إعداد:
وحدة تغير المناخ
وزراة المياة والبيئة

**أكتوبر 2025**

## كلمة وزير المياه والبيئة

في ظل التحديات البيئية والاقتصادية والاجتماعية التي تواجها بلادنا، يتصدر تغير المناخ قائمة القضايا التي تؤثر بشكل مباشر على استقرار اليمن ومستقبله التنموي. لقد أدركت الحكومة اليمنية أن هذه الظاهرة ليست تهديدًا نظريًا، بل هي واقعٌ ملموس يتطلب منا التحرك الفوري وبفاعلية لمجابهة تداعياتها السلبية.

نحن ملتزمون بقيادة الجهود الوطنية لمواجهة الاثار السلبية لتغير المناخ، وذلك من خلال تعزيز القدرات المؤسسية وتبني سياسات مستدامة تهدف إلى التكيف مع التغيرات المناخية والتخفيف من آثارها. نعمل على تحسين إدارة الموارد الطبيعية، وتطوير البنية التحتية لمقاومة الكوارث الطبيعية المتزايدة، وزيادة استخدام الطاقة المتجددة. كما نسعى جاهدين لحماية الفئات الأكثر تضررًا، خاصة في المناطق الريفية والساحلية التي تواجه مخاطر مباشرة مثل ارتفاع مستوى سطح البحر وشح المياه، والكوارث الطبيعية كالجفاف والفيضانات.

يأتي مؤتمر الأطراف كمنصة حيوية تمكّن بلادنا من تعزيز تعاونه مع المجتمع الدولي. إنه فرصة فريدة لدمج أولوياتنا الوطنية ضمن الجهود الدولية لمكافحة تغير المناخ، والتأكيد على ضرورة وفاء الدول المتقدمة بالتزاماتها المالية والتكنولوجية، بما يسهم في تحقيق التحول نحو مستقبل أكثر استدامة.

ومن خلال هذا المؤتمر نتطلع إلى تعزيز الدعم الدولي لمشاريع التكيف والتخفيف، وتبني الحلول التكنولوجية التي تسهم في بناء القدرات المؤسسية لمواجهة هذا التحدي الكبير

مشاركتنا في مؤتمر الأطراف تمثل فرصة لتعزيز الشراكات الدولية وتفعيل التعاون لضمان استدامة التنمية وحماية مستقبل أجيالنا من آثار التغير المناخي المتسارعة.

نؤمن بأن العمل المشترك هو المفتاح لمواجهة هذا التحدي العالمي وسنظل ملتزمين بالسعي نحو بناء يمن أكثر مرونة واستدامة.

م. توفيق الشرجبي

وزير المياه والبيئة

## الفهرس


كلمة وزير المياه والبيئة.....1

أ. التصورات الخاطئة عن مؤتمر الأطراف (Cop) .....2

ب. نظرة عامة عن الكوب.....5

ت. موقع اليمن من الكوب ..... 12

ث. مؤتمر الأطراف القادم Cop30 ..... 15

ج. الأسئلة الشائعة حول مؤتمر الأطراف..... 19

# أ. التصورات الخاطئة عن مؤتمر الأطراف (Cop)

## مفهوم حصص الدول النامية

### التصور الخاطئ:

يعتقد البعض أن مؤتمر الأطراف للتغير المناخي (Cop) هو مكان يتم فيه تحديد حصص الدول النامية من التمويل أو المساعدات من الدول المتقدمة.

### الواقع:

في الحقيقة، مؤتمر الأطراف هو منتدى عالمي يجمع الدول لمناقشة السياسات والإجراءات المتعلقة بتغير المناخ. يركز المؤتمر على تعزيز التعاون الدولي لمواجهة تغير المناخ وتوفير منصة لمناقشة كيفية تحسين العمل المناخي. لا يتم في المؤتمر تحديد حصص معينة للدول، بل يتم مناقشة كيفية إيجاد بيئة تمكينية للعمل المناخية بما في ذلك كيفية تحسين التمويل وتسهيل الوصول إليه بما يتماشى مع الاتفاقيات الدولية بهذا الخصوص، وتحديدا الاتفاقية الإطارية واتفاق باريس.

## طبيعة المفاوضات

### التصور الخاطئ:

يعتقد البعض أن المفاوضات في Cop تتم بين دول منفردة حول قرارات معينة تخص كل دولة .

### الواقع:

المفاوضات في المؤتمر  لا تقتصر على دول معينة فقط، بل تشمل تحالفات وكتل متعددة من الدول. مثل مجموعة الـ77 والصين، تحالف الدول الجزرية الصغيرة، والاتحاد الأوروبي، وغيرها. يتم التفاوض حول أجندة محددة يتم إعدادها مسبقاً من قبل السكرتارية الإطارية لاتفاقية الأمم المتحدة بشأن تغير المناخ (Unfccc). يهدف المؤتمر إلى التوصل إلى توافق جماعي حول السياسات والإجراءات لمواجهة تغير المناخ، وتخرج قرارت المؤتمر حسب تقسيم الاتفاقية الإطارية للدول الإطراف في الاتفاقية الإطارية.

## اتخاذ القرارات

### التصور الخاطئ:

يظن البعض أن القرارات تتخذ بشكل فوري في المؤتمر دون تحضيرات مسبقة.

### الواقع:

القرارات التي تُتخذ في Cop تكون نتيجة لعملية طويلة من التحضير والمفاوضات التي تبدأ قبل المؤتمر بوقت طويل. يتم إعداد مسودات القرارات وتبادلها بين الدول الأعضاء، كما تعقد اجتماعات تحضيرية متعددة قبل المؤتمر لضمان أن تكون الأجندة والقرارات المقترحة قد نوقشت وتم الاتفاق عليها مسبقاً، مما يسهل عملية التفاوض والتوصل إلى توافق خلال المؤتمر.

## تأثير المفاوضات في المؤتمر على السياسة الوطنية

### التصور الخاطئ:

يعتقد البعض أن القرارات التي يتم اتخاذها في المؤتمر تصبح قوانين ملزمة مباشرة للدول المشاركة.

**الواقع:**

الاتفاقيات التي تُتوصل إليها في المؤتمر، ليست قوانين وطنية ملزمة بشكل تلقائي. بعد التفاوض والاتفاق على نصوص معينة، يجب على الدول المشاركة أن تقوم بعملية تصديق على هذه الاتفاقيات على المستوى الوطني، وهي عملية تتطلب عادة موافقة من البرلمانات أو الهيئات التشريعية الأخرى في الدول المعنية. بالإضافة إلى ذلك، كل دولة لها الحرية في كيفية تنفيذ الاتفاقيات بما يتماشى مع قوانينها الوطنية وسياساتها الخاصة.

### توقيت النتائج والإجراءات

**التصور الخاطئ:**

يعتقد البعض أن النتائج والإجراءات المتفق عليها في المؤتمر تنفذ بشكل فوري وسريع.

**الواقع:**

تنفيذ الإجراءات المتفق عليها في المؤتمر غالبًا ما يتطلب وقتًا طويلاً. تحتاج الدول إلى وضع خطط وسياسات محلية لضمان تنفيذ هذه الإجراءات، ويتطلب ذلك تحضيرات قانونية، مؤسسية، ومالية. بالإضافة إلى ذلك، بعض الاتفاقيات تتطلب تعاونًا طويل الأجل بين الدول، مما يعني أن التنفيذ يمكن أن يمتد على مدى سنوات أو حتى عقود.

### مؤتمر الاطراف يركز فقط على القضايا البيئية

**التصور الخاطئ:**

يُعتقد أن مؤتمر الأطراف يركز فقط على القضايا البيئية، مثل خفض الانبعاثات والتكيف مع تغير المناخ.

**الواقع:**

بالإضافة إلى القضايا البيئية، يتناول المؤتمر قضايا اجتماعية واقتصادية مثل التنمية المستدامة، حقوق الإنسان، العدالة المناخية، وتأثيرات تغير المناخ على الفئات الضعيفة مثل النساء والأطفال والشعوب الأصلية.

# ب. نظرة عامة عن الكوب

## مقدمة عن مؤتمر الأطراف (Cop)

### ما هو مؤتمر الأطراف؟

مؤتمر الأطراف (Conference Of The Parties - Cop) هو الهيئة الرئيسية المسؤولة عن اتخاذ القرارات في إطار اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ .(Unfccc) تأسس المؤتمر في عام 1994، وعُقد اجتماعه الأول في برلين عام 1995 .(Cop1) منذ ذلك الحين، أصبح المؤتمر المنصة المركزية للمفاوضات الدولية المتعلقة بالمناخ، حيث يجمع ممثلين من حوالي 200 دولة، إضافة إلى المنظمات غير الحكومية(Ngos) ، والمنظمات الحكومية الدولية، ووسائل الإعلام. يهدف المؤتمر إلى تعزيز التعاون بين الدول لمواجهة تحديات تغير المناخ، ومناقشة السبل الفعالة للحد من آثاره.

### هدف مؤتمر الأطراف

يتمثل الهدف الرئيسي لمؤتمر الأطراف في متابعة تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ (Unfccc)وأي اتفاقيات قانونية أخرى تم اعتمادها في إطارها. تُعتبر الاجتماعات السنوية للمؤتمر بالغة الأهمية لمعالجة قضايا المناخ العالمية، حيث تتيح الفرصة للمفاوضات حول السياسات المناخية، وتحديد الأهداف الدولية لمكافحة التغير المناخي، ورصد التقدم المحرز نحو تحقيق هذه الأهداف. وتوفر هذه الاجتماعات إطارًا لتعاون دولي يسهم في الحد من آثار التغير المناخي وتعزيز التنمية المستدامة على مستوى العالم.

### هيكل مؤتمر الأطراف

#### الأطراف المشاركة

- الدول **(Parties):** جميع الدول التي هي أطراف في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ تكون ممثلة في مؤتمر الأطراف. لكل دولة وفد يقوده مفاوض يمثل الدولة.
- المنظمات المراقبة **(Observer Organizations):** تشمل هذه منظومة الأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة والمنظمات الحكومية الدولية (Igos) والمنظمات غير الحكومية (Ngos). ومجموعات المجتمع المدني التي يمكنها حضور الجلسات ولكن لا يمكنها المشاركة في المفاوضات.
- المنظمات غير الحكومية **(Ngos):** تمثل مصالح متنوعة، من الجماعات البيئية إلى جمعيات الأعمال، وتشارك في الفعاليات الجانبية.
- وسائل الإعلام **(Media):** الصحفيون من جميع أنحاء العالم يقومون بتغطية أحداث مؤتمر الأطراف، مما يجلب الشفافية إلى المفاوضات.

#### الهيئات الرئيسية

- الهيئة الفرعية للمشورة العلمية والتكنولوجية **( Subsidiary Body For Scientific And Technological Advice – Sbsta):** توفر المعلومات العلمية والتقنية لمؤتمر الأطراف.

- الهيئة الفرعية للتنفيذ (Subsidiary Body For Implementation – Sbi): تراجع كيفية تنفيذ قرارات مؤتمر الأطراف وتقدم التوصيات.
- الأقسام رفيعة المستوى **(High-Level Segments):** اجتماعات على مستوى الوزراء أو رؤساء الدول التي توفر التوجيه السياسي.
- الجلسات العامة **(Plenary Sessions):** جلسات مفتوحة يجتمع فيها جميع الأطراف ويتم فيها اتخاذ القرارات الرسمية.

## ما هي المنطقة الزرقاء والمنطقة الخضراء في مؤتمر الأطراف (Cop)؟

### المنطقة الزرقاء (Blue Zone)

المنطقة الزرقاء في مؤتمر الأطراف (Cop) هي منطقة مخصصة للمفاوضات الرسمية والأنشطة التي تنظمها الأمم المتحدة. تُشرف عليها أمانة اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ (Unfccc) وتكون مخصصة للمشاركين المعتمدين فقط. تشمل المنطقة الزرقاء:

1. المفاوضات الرسمية **(Official Negotiations):** يتم فيها عقد الجلسات الرسمية للمفاوضات بين الدول الأطراف في الاتفاقية.
2. مؤتمرات الصحافة**(Press Conferences):** مكان للإعلان عن البيانات الصحفية وعقد المؤتمرات الإعلامية.
3. اجتماعات الوفود **(Delegation Meetings):** حيث تعقد الوفود الرسمية للدول اجتماعاتها التنسيقية.
4. أحداث جانبية رفيعة المستوى **(High-Level Side Events ):** تشمل عروض وندوات تنظمها وكالات الأمم المتحدة أو الحكومات أو المنظمات الدولية.

### من يستطيع الوصول إلى المنطقة الزرقاء (Access To The Blue Zone)

يتطلب الوصول إلى المنطقة الزرقاء اعتمادًا رسميًا من قبل الأمم المتحدة. يشمل هذا الاعتماد ممثلي الحكومات، المنظمات غير الحكومية المعترف بها (Ngos)، المراقبين، ووسائل الإعلام المعتمدة.

### المنطقة الخضراء (Green Zone)

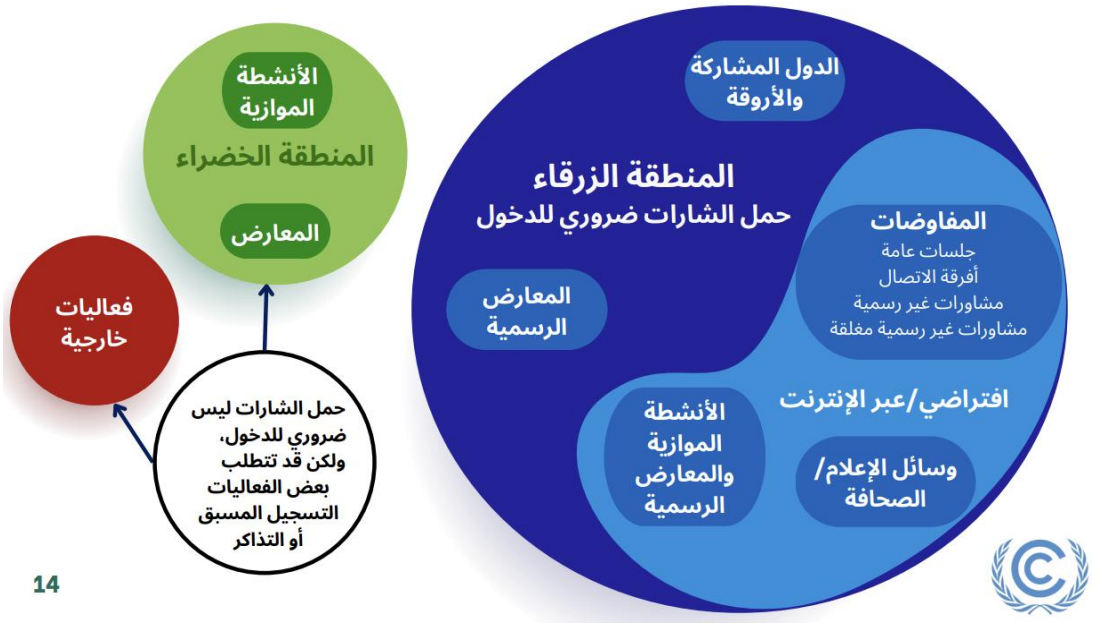
المنطقة الخضراء في مؤتمر الأطراف (Cop) هي منطقة مفتوحة للجمهور العام والمجتمع المدني، وتُشرف عليها الدولة المستضيفة للمؤتمر. تعتبر المنطقة الخضراء منصة لتشجيع الحوار والمشاركة بين مختلف الأطراف المهتمة بتغير المناخ، بما في ذلك:

1. الفعاليات العامة **(Public Events ):** تشمل العروض والأنشطة التي تهدف إلى زيادة الوعي حول تغير المناخ.
2. المعارض **(Exhibitions ):** تشمل معارض التكنولوجيا المستدامة، والحلول البيئية، والابتكارات.
3. ورش العمل **(Workshops ):** يتم تنظيم ورش عمل تعليمية ومهنية حول قضايا المناخ.

4. الحملات التوعوية **(Awareness Campaigns):** تستضيف المنظمات غير الحكومية والشركات حملات لزيادة الوعي حول تحديات وفرص مواجهة تغير المناخ.

**من يستطيع الوصول إلى المنطقة الخضراء (Access To The Green Zone)**

تكون المنطقة الخضراء مفتوحة للجمهور، ولا تتطلب اعتمادات رسمية، مما يجعلها مكانًا للتفاعل بين المجتمع المدني والقطاع الخاص والجمهور العام.




## المواضيع الرئيسية التي يتم تناولها في مؤتمر الأطراف

### التخفيف من تغير المناخ (Climate Mitigation)

يشير التخفيف إلى الجهود المبذولة للحد من انبعاثات الغازات الدفيئة أو منعها. في مؤتمر الأطراف، تناقش الدول وتوافق على التزاماتها الوطنية لخفض الانبعاثات، وغالباً ما تُعرف هذه الالتزامات بالمساهمات المحددة وطنياً (Nationally Determined Contributions - Ndcs). تُعد هذه الالتزامات محورية في الجهود الدولية مثل اتفاق باريس (Paris Agreement)، الذي يهدف إلى الحد من الاحترار العالمي إلى أقل بكثير من 2 درجة مئوية، مع السعي للحد من الزيادة إلى 1.5 درجة مئوية.

### التكيف مع تغير المناخ (Climate Adaptation)

يتناول التكيف كيفية تمكن الدول من التكيف مع الآثار السلبية لتغير المناخ. تركز مناقشات مؤتمر الأطراف على تمويل ودعم الدول الضعيفة لبناء القدرة على الصمود، مثل مشاريع البنية التحتية، وأنظمة الإنذار المبكر، والزراعة المستدامة.

### تمويل المناخ (Climate Finance)

يعد الدعم المالي ضرورياً لتنفيذ العمل المناخي، خاصة في البلدان النامية. تركز مناقشات مؤتمر الأطراف حول تمويل المناخ على تعبئة الموارد، مثل الالتزام السنوي بقيمة 100 مليار دولار من الدول المتقدمة، لتمويل مشاريع التخفيف والتكيف. يُعتبر صندوق المناخ الأخضر (Green Climate Fund - Gcf) آلية رئيسية تم مناقشتها في مؤتمر الأطراف لتوجيه هذه الأموال.

### الخسائر والأضرار (Loss And Damage)

يتناول هذا الموضوع الآثار غير القابلة للتعويض لتغير المناخ، مثل الأحداث الجوية المتطرفة وارتفاع مستوى سطح البحر، التي تسبب خسائر كبيرة. يناقش مؤتمر الأطراف أطر العمل والآليات لدعم الدول التي تعاني من مثل هذه الآثار، مثل آلية وارسو الدولية للخسائر والأضرار (Warsaw International Mechanism For Loss And Damage)، صندوق الخسائر والأضرار (Loss And Damage Fund).

هناك مواضيع متفرعة من كل موضوع من المواضيع الموضحة إعلاه، ويتم التفاوض فيها بشكل دائم، فمثلا تحت التكيف هناك مواضيع فرعية، كالخطط الوطنية للتكيف Naps، الهدف العالمي للتكيف، وغيرها، ومثلها بقية المواضيع.

## محطات هامة في مؤتمرات الأطراف

### بروتوكول كيوتو (Kyoto Protocol - Cop3, 1997)

تم اعتماد بروتوكول كيوتو في مؤتمر الأطراف الثالث في كيوتو، اليابان، وكان أول اتفاق دولي ملزم قانونياً لخفض انبعاثات الغازات الدفيئة. حدد البروتوكول أهدافاً ملزمة لخفض الانبعاثات لـ 37 دولة صناعية والاتحاد الأوروبي. كان البروتوكول خطوة مهمة في السياسة المناخية العالمية، على الرغم من التحديات التي واجهتها في التنفيذ والمشاركة.

### اتفاق باريس ( Paris Agreement - Cop21, 2015)

اتفاق باريس، الذي تم اعتماده في مؤتمر الأطراف الحادي والعشرين في باريس، فرنسا، هو اتفاق عالمي بارز يجمع جميع الدول معًا في مكافحة تغير المناخ. يحدد الاتفاق هدفاً طويل الأجل للحد من الاحترار العالمي إلى أقل بكثير من 2 درجة مئوية، مع السعي للحد من الزيادة إلى 1.5 درجة مئوية. على عكس بروتوكول كيوتو، يتطلب اتفاق باريس من جميع الدول تقديم مساهمات محددة وطنياً (Ndcs) واتخاذ إجراءات، مما يجعله أكثر شمولية ومرونة.

### ميثاق غلاسكو للمناخ (Glasgow Climate Pact - Cop26, 2021)

ميثاق غلاسكو للمناخ، الذي تم الاتفاق عليه في مؤتمر الأطراف السادس والعشرين في غلاسكو، المملكة المتحدة، أكد على الحاجة الملحة للعمل المناخي. دعا الميثاق إلى تقديم مساهمات محددة وطنياً أكثر طموحاً بحلول عام 2022، وتخفيض استخدام الفحم، وزيادة تمويل المناخ. كما اعترف الميثاق بضرورة الانتقال العادل للعمال والمجتمعات التي تعتمد على الوقود الأحفوري.

## كيف تتم عملية اتخاذ القرار في مؤتمر الأطراف؟

### عملية التفاوض (Negotiation Process)

تتبع مفاوضات مؤتمر الأطراف نهجاً يقوم على التوافق، مما يعني أن القرارات تُتخذ بشكل عام بموافقة جميع الأطراف - بمعنى آخر أن لا أي يعترض أي طرف على القرار-. غالباً ما تكون المفاوضات مكثفة ويمكن أن تمتد إلى جلسات ليلية حيث تعمل الدول على إيجاد أرضية مشتركة. تتم مناقشة النصوص المبدئية، وتعديلها، واعتمادها أخيراً بالتوافق.

### دور المفاوضين (Role Of Negotiators)

تقود الوفود الوطنية في مؤتمر الأطراف مفاوضون يمثلون مصالح بلادهم. غالباً ما يكون هؤلاء المفاوضون دبلوماسيين أو خبراء تقنيين متخصصين في مجالات محددة من السياسة المناخية. يعملون مع وفود الدول الأخرى للتوصل إلى اتفاقات حول القضايا المختلفة. غالباً ما يكون لرئيس الوفد الكلمة الأخيرة في المفاوضات.

## التحديات الحالية في مؤتمر الأطراف

### عدم المساواة العالمية (Global Inequity)

أحد التحديات الكبرى في مفاوضات مؤتمر الأطراف هو معالجة التفاوت بين الدول المتقدمة والدول النامية. غالباً ما تتحمل الدول النامية العبء الأكبر من آثار تغير المناخ، لكنها ساهمت بأقل قدر في المشكلة. يعد ضمان العدالة والإنصاف في الاتفاقيات المناخية تحدياً مستمراً.

### فجوة تمويل المناخ (Climate Finance Gap)

على الرغم من تعهد الدول المتقدمة بتعبئة 100 مليار دولار سنوياً بحلول عام 2020 لدعم العمل المناخي في الدول النامية، إلا أن هذا الهدف لم يتحقق بالكامل. تظل فجوة تمويل المناخ قضية مثيرة للجدل، مع استمرار المناقشات حول كيفية زيادة هذه الأموال وتقديمها.

### تنفيذ الالتزامات (Implementation Of Commitments)

غالباً ما يوجد فجوة بين الالتزامات الطموحة التي تُتخذ في مؤتمر الأطراف وتنفيذها. يعد مراقبة وضمان تنفيذ الدول لوعودها أمراً حاسماً لنجاح الجهود العالمية لمكافحة تغير المناخ.

### العلاقات المعقدة بين الدول المتقدمة والنامية في مؤتمر الأطراف (Cop)

الخلفية التاريخية (Historical Background)

منذ تأسيس اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ (Unfccc)، كانت العلاقة بين الدول المتقدمة (Developed Countries) والدول النامية (Developing Countries) قضية معقدة وحساسة. الدول المتقدمة، التي كانت مسؤولة تاريخياً عن الجزء الأكبر من انبعاثات الغازات الدفيئة، تتحمل مسؤولية أكبر في تمويل وتنفيذ تدابير التخفيف والتكيف. في المقابل، تطالب الدول النامية بالدعم المالي والتكنولوجي لمواجهة آثار تغير المناخ دون التضحية بنموها الاقتصادي.

مبدأ المسؤوليات المشتركة ولكن المتباينة (Common But Differentiated Responsibilities - Cbdr)

يعد مبدأ "المسؤوليات المشتركة ولكن المتباينة" (Cbdr) أحد المبادئ الأساسية التي تحكم العلاقة بين الدول المتقدمة والنامية في إطار مؤتمر الأطراف. ينص هذا المبدأ على أن جميع الدول تشترك في مسؤولية التصدي لتغير المناخ، لكن هذه المسؤولية تختلف بناءً على قدراتها ومستويات انبعاثاتها التاريخية.

التحديات التي تواجه الدول النامية (Challenges Facing Developing Countries)

1. القدرة المالية المحدودة **(Limited Financial Capacity):** العديد من الدول النامية تفتقر إلى الموارد المالية اللازمة لتنفيذ مشاريع التخفيف والتكيف مع تغير المناخ. وهذا يجعلها تعتمد بشكل كبير على تمويل المناخ من الدول المتقدمة.
2. نقل التكنولوجيا **(Technology Transfer):** تحتاج الدول النامية إلى الوصول إلى التكنولوجيا المتقدمة لتنفيذ مشاريع الطاقة المتجددة والتكيف مع آثار تغير المناخ. تطالب هذه الدول بنقل التكنولوجيا بأسعار معقولة أو حتى بدون تكلفة.
3. الآثار غير المتناسبة لتغير المناخ **(Disproportionate Impact):** العديد من الدول النامية تتعرض لتأثيرات تغير المناخ بشكل أكبر، مثل الجفاف، والفيضانات، وارتفاع مستويات سطح البحر. هذه التأثيرات تزيد من تعقيد الجهود التنموية وتعزز من الحاجة إلى دعم دولي.

# ت. موقع اليمن من الكوب

## موقع اليمن في مؤتمر الأطراف (Yemen's Position In Cop)

اليمن، كواحدة من الدول الأقل نمواً، يواجه تحديات كبيرة في مواجهة تغير المناخ، وهو من بين أكثر الدول تعرضاً للتأثيرات السلبية نتيجة لضعف البنية التحتية، والصراعات، والوضع الاقتصادي الهش. في مؤتمر الأطراف، يسعى اليمن إلى:

1. زيادة الوصول الى التمويل المناخي **(Increased Access Climate Finance):** اليمن يطالب بتمويل إضافي من الدول المتقدمة لمساعدته في تنفيذ مشاريع التكيف والتخفيف، خاصة في ظل الظروف الاقتصادية الصعبة.
2. تعزيز الدعم التكنولوجي **(Enhanced Technological Support):** اليمن يحتاج إلى نقل التكنولوجيا المتقدمة لدعم مشاريع الطاقة المتجددة والبنية التحتية المقاومة لتغير المناخ.
3. الدعم في مواجهة الخسائر والأضرار **(Support For Loss And Damage):** اليمن يطالب بتعويضات ودعم لمواجهة الخسائر والأضرار التي لا يمكن التكيف معها، مثل الكوارث الطبيعية التي تتفاقم بسبب تغير المناخ.
4. دعم القدرات المؤسسية **(Support For Institutional Capacity Building):** اليمن يسعى لتعزيز قدراته المؤسسية من خلال الدعم الفني والتدريب لتعزيز تنفيذ السياسات المناخية.

## كيف يمكن لليمن الاستفادة من حضور مؤتمر الأطراف (Cop)

### 1. تسهيل الوصول الى التمويل المناخي (Access To Climate Finance)

يعد حضور اليمن لمؤتمر الأطراف فرصة كبيرة للحصول على تمويل المناخ من الدول المتقدمة والمؤسسات الدولية. من خلال المشاركة النشطة في المفاوضات والاجتماعات الثنائية، يمكن لليمن تعزيز فرصه في تأمين الدعم المالي لمشاريع التكيف والتخفيف من آثار تغير المناخ. يمكن لليمن تقديم طلبات رسمية لتمويل المشاريع من خلال الصندوق الأخضر للمناخ (Green Climate Fund - Gcf) وغيره من آليات التمويل.

### 2. تعزيز نقل التكنولوجيا (Enhancing Technology Transfer)

من خلال المشاركة في مؤتمر الأطراف، يمكن لليمن الوصول إلى أحدث الابتكارات والتكنولوجيا المتعلقة بالطاقة المتجددة، والتكيف مع المناخ، والزراعة المستدامة. التواصل مع الدول المتقدمة والشركات التقنية في المؤتمر يمكن أن يسهم في نقل التكنولوجيا إلى اليمن بتكاليف معقولة أو من خلال شراكات استراتيجية.

### 3. بناء القدرات المؤسسية (Building Institutional Capacity)

يمكن لليمن الاستفادة من حضور ورش العمل وجلسات التدريب التي تعقد على هامش المؤتمر لبناء قدرات المؤسسات اليمنية في مجال المناخ. هذا يشمل تطوير المهارات التقنية والإدارية اللازمة لتنفيذ السياسات المناخية بفعالية.

### 5. تعزيز التعاون الدولي (Strengthening International Cooperation)

مؤتمر الأطراف يعتبر منصة للتواصل مع الدول الأخرى، المنظمات الدولية، والشركاء الاستراتيجيين. من خلال هذه العلاقات، يمكن لليمن تعزيز التعاون في مجالات مثل التكيف مع المناخ، التخفيف من الانبعاثات، وإدارة الكوارث الطبيعية.

### 6. رفع الوعي حول تحديات اليمن (Raising Awareness Of Yemen's Challenges)

من خلال المشاركة في الفعاليات الجانبية والمعارض داخل المنطقة الزرقاء والخضراء، يمكن لليمن رفع مستوى الوعي الدولي حول التحديات التي يواجهها بسبب تغير المناخ، مثل ندرة المياه، والتصحر، والكوارث الطبيعية. هذا يمكن أن يساعد في جذب الاهتمام الدولي والدعم لمشاريع المناخ في اليمن.

### 7. تعزيز الاستعداد الوطني للتغيرات المناخية ( Enhancing National Climate Preparedness)

من خلال الحصول على المعرفة، والموارد، والتكنولوجيا في مؤتمر الأطراف، يمكن لليمن تحسين استعداده للتغيرات المناخية المستقبلية. وهذا يشمل تطوير استراتيجيات جديدة للتخفيف والتكيف، وتعزيز السياسات الوطنية التي تدعم الاستدامة البيئية.

### 8. الاستفادة من تجارب الدول الأخرى (Learning From Other Countries' Experiences)

في مؤتمر الأطراف، يمكن لليمن الاستفادة من تجارب الدول الأخرى التي تواجه تحديات مماثلة في التعامل مع تغير المناخ. يمكن لليمن تطبيق الحلول والسياسات الناجحة التي اتبعتها هذه الدول في سياقها الوطني.

### 9. التفاعل مع المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية ( Engaging With Civil Society And Ngos)

يسمح حضور اليمن في مؤتمر الأطراف بالتفاعل مع منظمات المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية التي تعمل في مجال المناخ. هذه الشراكات يمكن أن تكون مفيدة في تعزيز الجهود المناخية المحلية، وجذب الدعم الفني والمالي.

### 10. تحقيق مكاسب في الخسائر والأضرار (Gaining Support For Loss And Damage)

يمكن لليمن استخدام مؤتمر الأطراف للتفاوض على دعم في قضية الخسائر والأضرار التي يتعرض لها نتيجة لتغير المناخ. من خلال تقديم قضيته بشكل فعال في المؤتمر، يمكن لليمن الحصول على التزامات دولية للتعويض عن الخسائر التي لا يمكن التكيف معها

## ث. مؤتمر الأطراف القادم Cop30

ستُعقد الدورة الثلاثون لمؤتمر الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ ( United Nations Climate Change Conference - Cop30) في بيليم، البرازيل، في الفترة من 10 إلى 21 نوفمبر 2025. ويُعد هذا المؤتمر الأول من نوعه الذي يُستضاف في منطقة الأمازون، كما يتزامن انعقاده مع مرور عقد من الزمن على اعتماد اتفاق باريس (Paris Agreement). وخلال الدورتين الثامنة والعشرين والتاسعة والعشرين لمؤتمر الأطراف، انتهت الدول من وضع قواعد تنفيذ اتفاق باريس وأنجزت أول عملية "تقييم عالمي" (Global Stocktake - Gst).

وبناءً على ذلك، تسعى الرئاسة البرازيلية القادمة لأن تكون الدورة الثلاثون (Cop30) "مؤتمراً للتنفيذ" (Implementation Cop)، يعمل على تحويل مسار النظام المناخي (Climate Regime) من التفاوض بشأن القواعد إلى ترجمة الالتزامات (Commitments) إلى أفعال ملموسة. وتطلق الرئاسة على مؤتمر الأطراف (Cop30) شعار "موتيراو عالمي" (Global Mutirão)، وهو مصطلح برتغالي يعني جهد العمل الجماعي، كما تعمل على إشراك الحكومات، وقطاع الأعمال، والمجتمع المدني (Civil Society)، والمجتمعات الأصلية (Indigenous Communities) للمشاركة في تقديم الحلول.

**الأولويات الرئيسية لـ:Cop30**

1. **تمويل المناخ (Climate Finance)**

**هدف الـ 1.3 تريليون دولار:**

استناداً إلى الهدف الجماعي الكمي الجديد (New Collective Quantified Goal - Ncqg) الذي تم الاتفاق عليه في الدورة التاسعة والعشرين لمؤتمر الأطراف (Cop29) ، سيكون الهدف الأساسي في الدورة الثلاثين (Cop30) هو وضع خارطة طريق ملموسة لتحقيق تمويل مناخي سنوي بقيمة 1.3 تريليون دولار بحلول عام 2035.

**معالجة الفجوة التمويلية:**

سيتعين على المفاوضين (Negotiators) تحديد تفاصيل كيفية حشد هذا التمويل، من خلال معالجة قضايا مثل فجوة تمويل التكيف(Adaptation Finance Gap) ، وجودة التمويل (Quality Of Finance) أي التمييز بين القروض Loans والمنح(Grants) ، والحاجة إلى قواعد محاسبية واضحة (Clear Accounting Rules).

2. **التكيف مع تغير المناخ(Climate Adaptation)**

**الحاجة الملحة لاتخاذ إجراءات:**

سيكون التكيف (Adaptation) موضوعاً محورياً، حيث ستركز البلدان على الوفاء بولايات الهدف العالمي للتكيف (Global Goal On Adaptation - Gga) وإنشاء هيكل قوي للتنفيذ،

**خطط التكيف الوطنية:**

سيكون أحد الأهداف الرئيسية هو أن تقدم البلدان خطط التكيف الوطنية (National Adaptation Plans - Naps)الخاصة بها إلى المؤتمر، مع توقع إحراز تقدم في تتبع التقدم المحرز في التكيف والتخطيط له،

**3. الخلاصة**

على الرغم من أن قضايا التمويل(Finance) ، والتخفيف(Mitigation) ، وتحديثات المساهمات المحددة وطنياً (Ndc Updates) ستكون جميعها حاضرة في بيليم، إلا أن موضوع التفاوض الأهم في الدورة الثلاثين لمؤتمر الأطراف (Cop30) هو التكيف(Adaptation) ، لا سيما الهدف العالمي للتكيف (Global Goal On Adaptation)وما يرتبط به من تمويل للتكيف.(Adaptation Finance)

تصف الرئاسة البرازيلية والعديد من الجهات المعنية (Stakeholders) الدورة الثلاثين (Cop30) بأنها "مؤتمر للتكيف(Adaptation Cop) "، بهدف تحويل المناقشات الفنية إلى تقدم قابل للقياس (Measurable Progress)واستثمارات على أرض الواقع. ويجب على المفاوضين (Negotiators) الاتفاق على مؤشرات (Indicators) للهدف العالمي للتكيف، وحشد زيادة جوهرية في تمويل التكيف. وبدون إحراز تقدم في هذه القضايا، فإن القمة تخاطر بخذلان المجتمعات التي تعاني بالفعل من الآثار الشديدة لتغير المناخ.

**دليل إرشادي خطوة بخطوة: كيفية التقديم للحصول على تأشيرة Cop30 الإلكترونية**

هذا الدليل الإرشادي المفصل لتوضيح خطوات التقديم للحصول على التأشيرة الإلكترونية (E-Visa) للمشاركة في مؤتمر الأطراف الثلاثين (Cop30) في البرازيل. يرجى اتباع الخطوات التالية بعناية لضمان عملية تقديم ناجحة.

رابط التقديم:

Https://Visa-Cop30.Serpro.Gov.Br/Sci/Pages/Web/Ui/#/Servicos-Cop30

**الخطوات الأساسية للتقديم:**

- **تأكد من تأكيد تسجيلك** لحضور مؤتمر Cop30 في نظام التسجيل الإلكتروني الخاص باتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ.(Unfccc Online Registration System - Ors)
- قم بتنزيل **خطاب تأكيد التسجيل في مؤتمر** Unfccc (Cop30 **Cop30** Acknowledgement Letter).
- بعد ذلك، اتبع الرابط الموجود في رسالة تأكيد التسجيل التي وصلتك من Unfccc لبدء طلب التأشيرة على البوابة المخصصة.

**قبل البدء في تعبئة الطلب، تأكد من تجهيز المستندات التالية بصيغة إلكترونية:**

- **صورة شخصية حديثة** بحجم صور جواز السفر وخلفية بيضاء)
- **نسخة ملونة من صفحة البيانات الشخصية** في جواز سفرك الساري المفعول (سواء كان عادياً، رسمياً/خدمياً، دبلوماسياً، أو وثيقة مرور خاصة بالأمم المتحدة).
- **نسخة من خطاب تأكيد التسجيل في مؤتمر** (Acknowledgement Letter).**Cop30**

- املأ نموذج الطلب الإلكتروني بمعلومات دقيقة وكاملة.
- قم بتحميل جميع المستندات المطلوبة في الحقول المخصصة لها كمرفقات.
- راجع جميع المعلومات التي أدخلتها بعناية للتأكد من خلوها من الأخطاء.
- قدّم الطلب عبر بوابة التأشيرة الإلكترونية لـ Cop30.
- قد تستغرق معالجة الطلب مدة تصل إلى **عشرة (10) أيام عمل**.
- سيتم إرسال الإشعارات المتعلقة بحالة طلبك إلى عنوان البريد الإلكتروني الذي قدمته في النموذج.
- بمجرد الموافقة على طلبك، سيتم إرسال التأشيرة الإلكترونية (E-Visa) إليك عبر البريد الإلكتروني.
- يُنصح بشدة **بإحضار نسخة مطبوعة** من تأشيرتك عند السفر.

**ملاحظات هامة:**

- **صلاحية التأشيرة :**التأشيرة الإلكترونية لـ Cop30 صالحة حتى تاريخ **31ديسمبر 2025**.
- **الدخول المتعدد :**تسمح التأشيرة بالدخول المتعدد إلى البرازيل خلال فترة صلاحيتها.
- **ملاحظة :**يُعد خطاب تأكيد التسجيل مستنداً إلزامياً لتأكيد تسجيلك الرسمي في المؤتمر كجزء من طلب التأشيرة.

# ج. الأسئلة الشائعة حول مؤتمر الأطراف

### ما هي المساهمات المحددة وطنياً (Ndcs)؟

المساهمات المحددة وطنياً (Nationally Determined Contributions - Ndcs) هي التزامات كل دولة لخفض انبعاثات الغازات الدفيئة، وتقديم هذه المساهمات يعد جزءًا من اتفاق باريس ( Paris Agreement).

### ما الفرق بين التخفيف والتكيف في سياق تغير المناخ؟

- التخفيف **(Mitigation):** يعني خفض أو منع انبعاثات الغازات الدفيئة للحد من تغير المناخ.
- التكيف **(Adaptation):** يعني اتخاذ تدابير للعيش مع آثار تغير المناخ وتحسين القدرة على التكيف مع الظروف المتغيرة.

### كيف يتم اتخاذ القرارات في مؤتمر الأطراف؟

تتخذ القرارات في مؤتمر الأطراف بالتوافق بين الدول المشاركة، مما يعني أن كل الدول توافق على القرار دون اعتراضات كبيرة.

### ما هي أهمية تمويل المناخ (Climate Finance)؟

تمويل المناخ هو دعم مالي مخصص لمساعدة الدول النامية على تنفيذ سياسات التخفيف والتكيف مع تغير المناخ. يشمل ذلك التمويل المقدم من الدول المتقدمة لدعم المشاريع المناخية في الدول النامية.

### ماذا يعني "الخسائر والأضرار" (Loss And Damage)؟

يشير "الخسائر والأضرار" إلى الآثار السلبية التي لا يمكن تجنبها أو التكيف معها بسبب تغير المناخ، مثل الكوارث الطبيعية. يناقش مؤتمر الأطراف كيفية تعويض الدول المتضررة ودعمها.

### ما هو اتفاق باريس (Paris Agreement) ولماذا تعتبر محورية في المفاوضات؟

اتفاق باريس هو اتفاق دولي تم اعتماده في مؤتمر الأطراف الحادي والعشرين (21Cop) في باريس عام 2015، ويهدف إلى الحد من الاحترار العالمي إلى أقل بكثير من 2 درجة مئوية، مع السعي للحد من الزيادة إلى 1.5 درجة مئوية.

### من هم الدول الأقل نمواً (Least Developed Countries - Ldcs)؟

الدول الأقل نمواً (Ldcs) هي مجموعة من الدول التي تواجه تحديات اقتصادية وتنموية كبيرة، وغالباً ما تكون الأكثر ضعفاً أمام آثار تغير المناخ. تضم هذه المجموعة حوالي 46 دولة، من بينها اليمن. تتميز هذه الدول بقدرات محدودة على التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره بسبب نقص الموارد المالية والبنية التحتية والتكنولوجيا.

### ماذا يحدث إذا لم تحقق الدول أهدافها المناخية؟

إذا لم تحقق الدول أهدافها المناخية، قد يتم الضغط عليها دولياً من خلال مؤتمر الأطراف لتحسين مساهمتها المحددة وطنياً (Ndcs). يعتمد نجاح الجهود العالمية على التزام الدول بتنفيذ تعهداتها.

### الفرق بين المنطقة الزرقاء والمنطقة الخضراء ( Difference Between Blue Zone And Green Zone)

- المنطقة الزرقاء **(Blue Zone):** مخصصة للمفاوضات الرسمية والأنشطة التي تشرف عليها الأمم المتحدة، وتكون محصورة على المشاركين المعتمدين.
- المنطقة الخضراء **(Green Zone):** مفتوحة للجمهور وتركز على التفاعل المجتمعي والمعارض والفعاليات التي تنظمها الدولة المستضيفة، وتشمل منظمات المجتمع المدني والشركات

### بعض المصطلحات الأساسية

**اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ(Unfccc)**

تُعد اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ(Unfccc) ، التي أُنشئت في عام 1994، أساس العمل المناخي العالمي، وتضم 198 دولة عضواً. وهي تشرف على مفاوضات المناخ، وتحتفظ بسجل التعهدات المناخية الوطنية(Ndcs) ، وتقدم التحليلات الفنية. وقبل كل مؤتمر للأطراف، تستضيف جلسات تحضيرية لتشكيل المناقشات وضمان إحراز تقدم في الالتزامات المناخية الدولية.

**مؤتمر الأطراف(Cop – Conference Of The Parties)**

مؤتمر الأطراف (Cop) هو القمة المناخية السنوية التي تُعقد في إطار اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ(Unfccc) ، حيث تجتمع البلدان لدفع العمل المناخي العالمي. وتتناوب على استضافته المجموعات الإقليمية الخمس للأمم المتحدة – وهي الدول الإفريقية، ودول آسيا والمحيط الهادئ، ودول أوروبا الشرقية، ودول أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، ودول أوروبا الغربية ودول أخرى – لضمان التمثيل المتوازن.

**اتفاق باريس(Paris Agreement)**

هو معاهدة دولية ملزمة قانوناً بشأن تغير المناخ. اعتمدتها 196 طرفاً (دولة) في مؤتمر الأمم المتحدة لتغير المناخ (Cop21) في باريس في 12 ديسمبر 2015 ودخلت حيز التنفيذ في 4 نوفمبر 2016. الهدف الشامل للاتفاق هو "حصر الزيادة في متوسط درجة الحرارة العالمية في مستوى أقل بكثير من درجتين مئويتين فوق مستويات ما قبل العصر الصناعي" ومواصلة الجهود "لحصر الزيادة في درجة الحرارة عند 1.5 درجة مئوية فوق مستويات ما قبل العصر الصناعي."

**الهدف العالمي للتكيف(Gga – Global Goal On Adaptation)**

الهدف العالمي للتكيف (Gga) هو التزام جماعي بموجب اتفاق باريس لمساعدة البلدان على التعامل بشكل أفضل مع الآثار السلبية لتغير المناخ. ويهدف إلى أن يكون إطاراً موحداً لدفع العمل السياسي وجذب المزيد من التمويل للتكيف، ووضعه على قدم المساواة مع جهود خفض الانبعاثات.

يركز الهدف العالمي للتكيف على تعزيز القدرة على الصمود، وتقليل الهشاشة، والمساهمة في التنمية المستدامة. وإدراكاً بأن البلدان تتأثر بالمناخ بشكل مختلف ولديها مستويات متفاوتة من الهشاشة، يشجع الهدف على إيجاد حلول مصممة خصيصاً للسياقات المحلية والاحتياجات الخاصة للفئات الضعيفة.

**التقييم العالمي للأمم المتحدة(Gst – United Nations Global Stocktake)**

التقييم العالمي (Gst) هو مراجعة تُجرى كل خمس سنوات بموجب اتفاق باريس لتقييم التقدم الجماعي المحرز في العمل المناخي وتوجيه خطط البلدان المستقبلية لتحقيق أهداف المناخ العالمية. ويشير إليه البعض على أنه "أكبر بطاقة تقرير في العالم". وقد نُشرت المجموعة الأولى من نتائج التقييم العالمي في Cop28.

يركز التقييم العالمي على ثلاثة مجالات رئيسية: التخفيف، والتكيف، ووسائل التنفيذ والدعم، والتي تشمل التمويل. وتقيّم النتائج التقدم المحرز عالمياً، ولكن يُتوقع من البلدان أن تأخذ هذه النتائج في الاعتبار عند تحديث مساهماتها المحددة وطنياً.(Ndcs)

**الأسواق الناشئة والبلدان/الاقتصادات النامية(Emdcs / Emdes)**

مصطلح جامع لمجموعة واسعة ومتنوعة من الدول الفقيرة أو الأقل نمواً اقتصادياً. يُشار إليها أحياناً باسم "الجنوب العالمي(Global South) "، في مقابل الاقتصادات المتقدمة في "الشمال العالمي (Global North)" يشكك الكثيرون في دقة وفعالية هذه التصنيفات الواسعة.

**الانتقال العادل(Just Transition)**

الانتقال العادل هو الذي يضع في صميمه مصالح الأكثر تضرراً من التحول المناخي – مثل العمال، والمجتمعات الضعيفة، وموردي السلع والخدمات، وغيرهم. وهو يقر بأن إزالة الكربون من الاقتصاد قد يؤثر بشكل غير متناسب على مجتمعات وعمال معينين، وأنه يجب اتخاذ خطوات لجعل الانتقال عادلاً وشاملاً قدر الإمكان. ويشمل ذلك معالجة الإنصاف والعدالة، وتعزيز الإدماج الاجتماعي، وخلق فرص اقتصادية، والدفاع عن حقوق الإنسان.

**الخسائر والأضرار(Loss And Damage)**

تشير الخسائر والأضرار إلى الأضرار الناجمة عن تغير المناخ التي لا يمكن تجنبها من خلال التخفيف أو التكيف. وهي تشمل كلاً من الخسائر الاقتصادية (مثل تضرر البنية التحتية) والخسائر غير الاقتصادية (مثل فقدان الثقافة أو التنوع البيولوجي)، وتؤثر بشكل خاص على البلدان الضعيفة الأقل مسؤولية عن تغير المناخ.

**التخفيف(Mitigation)**

يشير التخفيف من آثار تغير المناخ إلى الإجراءات المتخذة لتقليل أو منع انبعاثات غازات الدفيئة (Ghg) في الغلاف الجوي، مما سيمنع استمرار ارتفاع درجة حرارة الكوكب. ويشمل هذا أيضاً الإجراءات التي تعزز "بالوعات الكربون (Carbon Sinks) "التي تمتص المزيد من الكربون من الغلاف الجوي.

**خطط التكيف الوطنية(Naps – National Adaptation Plans)**

خطط التكيف الوطنية (Naps) هي أطر عمل استراتيجية تضعها البلدان لمعالجة وإدارة تأثير تغير المناخ. وهي توجه الدول لتحديد احتياجاتها على المديين المتوسط والطويل للتكيف مع الظروف المناخية المتغيرة، وتقليل الهشاشة، وبناء القدرة على الصمود عبر مختلف القطاعات.

**الهدف الجماعي الكمي الجديد(Ncqg – New Collective Quantified Goal)**

الهدف الجديد لتمويل المناخ هو حشد 300 مليار دولار أمريكي سنوياً للبلدان النامية بحلول عام 2035. وقد حل محل الهدف السابق المتمثل في حشد 100 مليار دولار أمريكي سنوياً للعمل المناخي في البلدان النامية بحلول عام 2020، والذي تم الاتفاق عليه في اتفاق كوبنهاغن عام 2009 وعززه اتفاق باريس.

**المساهمات المحددة وطنياً(Ndcs – Nationally Determined Contributions)**

هي تعهدات المناخ الوطنية الفردية والمحددة ذاتياً من قبل كل بلد كجزء من اتفاق باريس. وتوضح المساهمات المحددة وطنياً ما سيفعله البلد للمساعدة في تحقيق الهدف العالمي المتمثل في حصر ارتفاع درجة الحرارة عند 1.5 درجة مئوية بحلول عام 2050، بما في ذلك كيفية التكيف مع تأثيرات المناخ وضمان تمويل كافٍ لدعم هذه الجهود.

يُطلب من كل بلد مشارك وضع مساهمة محددة وطنياً وتحديثها كل خمس سنوات "لتعكس أعلى طموح ممكن"، ومن المقرر تقديم الدفعة التالية بحلول نهاية عام 2025.

# دليل تعريفي بـ مؤتمر الأطراف

## Conference of Parties (COP)

إعداد/ وحدة تغير المناخ